



Ленинградская область
Лужский муниципальный район
Совет депутатов Лужского муниципального района
четвертого созыва

РЕШЕНИЕ

от 26 марта 2024 года № 243

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Лужского муниципального района
Ленинградской области

Заслушав отчет исполняющего обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области Е.Л.Тестовой о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области за 2023 год, совет депутатов Лужского муниципального района, РЕШИЛ:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области за 2023 год.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава Лужского муниципального района,
исполняющий полномочия председателя
совета депутатов Лужского муниципального района



А.В. Иванов

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ЛУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
за 2023 год**

1. Общая информация.

Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников.

Основные показатели деятельности КСП в 2023 году.

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является контрольно-счетным органом Лужского муниципального района, органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетный орган Лужского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован советом депутатов Лужского муниципального района Ленинградской области (решение от 09.10.2012 №337 «О создании Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района и об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Лужского муниципального района»).

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Полное наименование – Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района, краткое наименование – КСП Лужского муниципального района.

Утвержденная штатная численность составляет 4 единицы. Фактическая численность работников по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 2 человека. Среднесписочная штатная численность за 2023 год составила 1,4 шт. единиц. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

В целях повышения квалификации в 2023 году 1 сотрудник прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» в Российском экономическом университете имени Плеханова г. Москва;

В Отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района за 2023 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ),

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате и на основании соглашений, подписанных между представительными органами района и 14-ти поселений, входящих в состав Лужского муниципального района, о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2022 №4.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 54 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 24 контрольных и 30 экспертно-аналитических, по результатам проведения которых подготовлены и направлены отчеты (заключения).

2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитической деятельности проведено:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области за 2022 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Лужского муниципального района, заключивших соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, за 2022 год (по результатам которых направлено 15 заключений);

- экспертиза проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского района Ленинградской области о бюджете на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (по результатам которых направлено 15 заключений).

Также за отчетный период подготовлено 52 заключения по проведенным экспертизам:

- проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского муниципального района о внесении изменений в решения о бюджете

на текущий 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (район и поселения);

- анализа исполнения бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области, бюджетов поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года;

- финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов - 8;

- финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также вносимых в них изменений – 9.

3. Результаты контрольных мероприятий.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 24 контрольных мероприятия, в том числе, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и поселений за 2022 год (23 акта), Проверка соблюдения установленного порядка передачи по договорам социального найма муниципального жилищного фонда, организации и выполнения функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы на наем жилья по договорам социального найма муниципального жилищного фонда Ретюнского сельского поселения Лужского муниципального района (1 акт).

4. Итоги деятельности экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Основные нарушения при формировании и исполнении бюджетов:
нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

нарушения порядка формирования и(или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении местного бюджета;

нарушение сроков предоставления отчета об исполнении местного бюджета.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований Лужского муниципального района и социально-

экономическом развитии Лужского муниципального района Контрольно-счетной палатой сформулированы выводы и предложения.

Принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении доходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетной палатой в 2023 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов местных бюджетов (объемы доходов, фактически поступившие в бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2023 год).

Кроме того, Контрольно-счетная палата в 2023 году обращала внимание, что при сохранении снижения поступлений некоторых налоговых и неналоговых доходов как по сравнению с прогнозом, так и с соответствующим периодом 2022 года существуют риски невыполнения прогноза их поступлений в местные бюджеты по итогам 2023 года и в дальнейшем потребуются внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений.

В отношении расходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетная палата отмечала:

- недостатки в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств за счет перераспределения бюджетных ассигнований, необходимость повышения эффективности расходования средств местных бюджетов и качественного применения механизма их перераспределения в течение финансового года;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам бюджетов, в течение 2023 года, в том числе в части отсутствия в материалах проектов бюджетов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- отсутствие в составе материалов проектов бюджетов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих муниципальных программ;

Также Контрольно-счетная палата обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения муниципальных нужд.

5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных мероприятий в 2023 году выявлено 156 нарушений в общем объеме 51 484 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 35 712 тыс. рублей (62 ед.),
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 15088 тыс. рублей (67 ед.),
- иные нарушения – 684 тыс. рублей (27 ед.).

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2148 тыс. рублей (7 ед.).

Руководителям проверяемых органов местного самоуправления и проверяемых учреждений направлено 11 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Устранено финансовых нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой по 10 представлениям в сумме 17205 тыс. рублей, по одному представлению срок исполнения не наступил (28.02.2024).

За период 2023 года по результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц органов местного самоуправления.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с органами финансового контроля Российской Федерации в 2023 году

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района с июня 2015 года является членом Союза муниципальных Контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) (Решение Президиума Союза МКСО протокол № 2(43) от 09.06.2015). Союз МКСО образован в 2002 году и его деятельность направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля. Приоритетным в деятельности Союза МКСО является помощь муниципальным контрольно-счетным органам в реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Круглые столы Союза МКСО в 2023 году проводились в рамках обучающих мероприятий в режиме видеоконференций.

Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось путем обмена лучшими практиками по отдельным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с государственными органами

В целях организации взаимодействия в 2014 году Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района Ленинградской области и Управление Федерального казначейства по Ленинградской области подписали Соглашение об информационном взаимодействии в части обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Соглашение о взаимодействии между Лужской городской прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетной палатой подписано в 2018 году.

Соглашение между Контрольно-счетной палатой и ОМВД России по Лужскому району Ленинградской области об основах взаимодействия подписан в 2019 году.

8. Стандартизация и методологическое обеспечение деятельности КСП

В соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в целях формирования системы внутреннего методического регулирования деятельности контрольно-счетного органа, способствующей качественному выполнению задач, возложенных на КСП, повышению уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в КСП на 1 января 2024 года применяются:

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района контрольного мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 01.11.2014 г № 3);

2. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения совета депутатов Лужского муниципального района «О бюджете Лужского муниципального района Ленинградской области на

очередной финансовый год и на плановый период» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №3);

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 7);

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2023 №13).

5. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности формирования муниципальной собственности Лужского муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности Лужского муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №2).

6. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Исполнение Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 9);

7. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 10.01.2022 № 1/1).

8. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Лужского муниципального района» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 15.03.2022 № 01-01).

В сети Интернет Согласно требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», планы работы и информация о результатах деятельности контрольно-счетной палаты размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, где Контрольно-счетная палата имеет собственный информационный сайт, адрес которого www.ksp.luga.lenobl.ru/.

10. Финансовое обеспечение деятельности КСП

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является главным распорядителем бюджетных средств. В бюджете Лужского муниципального района в 2023 году на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусмотрено 6260,4 тыс. рублей, в том числе 1 241,7 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов городских и сельских поселений муниципального района на основании соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

Фактические расходы бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области на обеспечение деятельности КСП в 2023 году составили 4466,3 тысяч рублей, из которых 392,9 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов. Остаток межбюджетных трансфертов по соглашениям в сумме 848,7 тыс. рублей образовался в связи со снижением среднесписочной численности сотрудников и был возвращен в бюджеты городских и сельских поселений в январе 2024 года.

11. Приоритетные задачи на 2024 год

В 2024 году Контрольно-счетная палата, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области и Лужского района.

Одними из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году будут являться:

- проведение мониторинга дебиторской и кредиторской задолженности, принятие мер по ее взысканию;
- соблюдение принципов открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты;
- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, Ленинградской области, информации, содержащейся в открытых базах данных,

информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

Также актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в ее деятельности.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, правоохранительными органами.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещен план работы КСП на 2024 год, в соответствии с которым будут осуществляться контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.