



Ленинградская область
Лужский муниципальный район
Совет депутатов Лужского муниципального района
пятого созыва

РЕШЕНИЕ

от 25 марта 2025 года № 49

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Лужского муниципального района
Ленинградской области

Заслушав отчет исполняющего обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области Е.Л.Тестовой о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области за 2024 год, совет депутатов Лужского муниципального района, РЕШИЛ:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области за 2024 год.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава Лужского муниципального района,
исполняющий полномочия председателя
совета депутатов Лужского муниципального района




А.В. Иванов

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ЛУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
за 2024 год**

1. Общая информация.

Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников.

Основные показатели деятельности КСП в 2024 году.

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является контрольно-счетным органом Лужского муниципального района, органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Контрольно-счетный орган Лужского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образован советом депутатов Лужского муниципального района Ленинградской области (решение от 09.10.2012 №337 «О создании Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района и об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Лужского муниципального района»).

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Полное наименование – Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района, краткое наименование – КСП Лужского муниципального района.

Утвержденная штатная численность составляет 4 единицы. Фактическая численность работников по состоянию на 31 декабря 2024 года составила 2 человека. Среднесписочная штатная численность за 2024 год составила 2 шт. единицы. Все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

В целях повышения квалификации в 2024 году 2 сотрудника прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«Актуальные тренды а развитии методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля»;

«Организация делопроизводства и архивоведения в органах государственной власти и местного самоуправления»

«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В Отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района за 2024 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате и на основании соглашений, заключенных между представительными органами района и 14-ти поселений, входящих в состав Лужского муниципального района, о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 22.12.2023 №12.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 96 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 27 контрольных и 69 экспертно-аналитических, по результатам проведения которых подготовлены и направлены отчеты (акты, заключения).

2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитической деятельности проведено:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области за 2023 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Лужского муниципального района, заключивших соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения, за 2023 год (по результатам которых направлено 15 заключений);

■ экспертиза проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского района Ленинградской области о бюджете на очередной 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (по результатам которых направлено 15 заключений).

Также за отчетный период подготовлено 53 заключения по проведенным экспертизам:

- проектов решений советов депутатов муниципальных образований Лужского муниципального района о внесении изменений в решения о бюджете на текущий 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (район и поселения) – 20 заключений;

- анализа исполнения бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области, бюджетов поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2024 года;

- финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов – 6 заключений;

- финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также вносимых в них изменений – 12 заключений.

В целях реализации постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации» в 2024 году проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области на тему «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения за период с 2022 года (включительно) и по истекший период 2024 года по состоянию на 01.06.2024 года».

В ходе анализа выявлен ряд нарушений требований действующего законодательства при заключении и внесении изменений в концессионные соглашения, передаче концедентами концессионерам имущества и земельных участков, отражения в учете концессионного имущества и обязательств сторон соглашений.

По результатам мероприятия проведены 3 рабочие встречи с руководителями и специалистами Дзержинского, Ям-Тесовского и Володарского сельских поселений, на которых даны разъяснения по заключению и даны рекомендации по устранению нарушений.

3. Результаты контрольных мероприятий.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 27 контрольных мероприятий, в том числе, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и поселений за 2023 год (составлено 23 акта), Проверка соблюдения установленного порядка передачи по договорам социального найма муниципального жилищного фонда,

организации и выполнения функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы на наем жилья по договорам социального найма муниципального жилищного фонда Заклинского, Волошовского, Серебрянского и Мшинского сельских поселений Лужского муниципального района (оформлено 4 акта).

4. Итоги деятельности экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Основные нарушения при формировании и исполнении бюджетов:
нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении местного бюджета;

нарушение сроков предоставления отчета об исполнении местного бюджета.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований Лужского муниципального района и социально-экономическом развитии Лужского муниципального района Контрольно-счетной палатой сформулированы выводы и предложения.

Принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении доходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетной палатой в 2024 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов местных бюджетов.

Кроме того, Контрольно-счетная палата в 2024 году обращала внимание, что при сохранении снижения поступлений некоторых налоговых и неналоговых доходов как по сравнению с прогнозом, так и с соответствующим периодом 2023 года существуют риски невыполнения прогноза их поступлений в местные бюджеты по итогам 2024 года и в дальнейшем потребуются внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений.

В отношении расходной части бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетная палата отмечала:

- недостатки в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств за счет перераспределения бюджетных ассигнований, необходимость повышения эффективности расходования средств местных бюджетов и качественного применения механизма их перераспределения в течение финансового года;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам бюджетов, в течение 2024 года, в том числе в части отсутствия в материалах проектов бюджетов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- отсутствие в составе материалов проектов бюджетов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих муниципальных программ;

Также Контрольно-счетная палата обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения муниципальных нужд.

5. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году выявлено 241 нарушение в общем объеме 107 616,5 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 65 215,6 тыс. рублей (100 ед.),
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 22 512,0 тыс. рублей (61 ед.),
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 19 296,2 тыс. рублей (57 ед.),
- иные нарушения – 592,7 тыс. рублей (23 ед.).

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 526,2 тыс. рублей (14 ед.).

Руководителям проверяемых органов местного самоуправления и проверяемых учреждений направлено 16 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а

также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений и 1 предписание, которое было направлено в связи с невыполнением представления.

Устранено 158 финансовых нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой по 12 представлениям на общую сумму 88 350,6 тыс. рублей, по четырем представлениям срок исполнения на 01.01.2025 года еще не наступил.

За период 2024 года по результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц органов местного самоуправления.

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с органами финансового контроля Российской Федерации в 2024 году

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района с июня 2015 года является членом Союза муниципальных Контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) (Решение Президиума Союза МКСО протокол № 2(43) от 09.06.2015). Союз МКСО образован в 2002 году и его деятельность направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля. Приоритетным в деятельности Союза МКСО является помощь муниципальным контрольно-счетным органам в реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Круглые столы Союза МКСО в 2024 году проводились в рамках обучающих мероприятий в режиме видеоконференций.

Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось путем обмена лучшими практиками по отдельным вопросам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области с государственными органами

В целях организации взаимодействия в 2014 году Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района Ленинградской области и Управление Федерального казначейства по Ленинградской области подписали Соглашение об информационном взаимодействии в части обмена информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Соглашение о взаимодействии между Лужской городской прокуратурой Ленинградской области и Контрольно-счетной палатой подписано в 2018 году.

Соглашение между Контрольно-счетной палатой и ОМВД России по Лужскому району Ленинградской области об основах взаимодействия подписан в 2019 году.

8. Стандартизация и методологическое обеспечение деятельности КСП

В соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в целях формирования системы внутреннего методического регулирования деятельности контрольно-счетного органа, способствующей качественному выполнению задач, возложенных на КСП, повышению уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в КСП на 1 января 2025 года применяются:

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района контрольного мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 01.11.2014 г № 3);

2. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения совета депутатов Лужского муниципального района «О бюджете Лужского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №3);

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района экспертно-аналитического мероприятия» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 7);

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2023 №13).

5. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности формирования муниципальной собственности Лужского

муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования муниципальной собственности Лужского муниципального района Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 20.01.2023 №2).

6. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Исполнение Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 9);

7. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 10.01.2022 № 1/1).

8. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Лужского муниципального района» (распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района Ленинградской области от 15.03.2022 № 01-01);

9. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района «Аудит эффективности» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 26.12.2022 № 10);

10. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Мониторинг (анализ) исполнения бюджета Лужского муниципального района Ленинградской области» (приказ председателя Контрольно-счетной палаты Лужского муниципального района от 18.10.2023 № 11.)

9. Гласность

В сети Интернет Согласно требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», планы работы и информация о результатах деятельности контрольно-счётной палаты размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, где Контрольно-счетная палата имеет собственный информационный сайт, адрес которого www.ksp.luga.lenobl.ru/.

10. Финансовое обеспечение деятельности КСП

Контрольно-счетная палата Лужского муниципального района является главным распорядителем бюджетных средств. В бюджете Лужского муниципального района в 2024 году на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусмотрено 7148,4 тыс. рублей, в том числе 1 450,0 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов, переданных в бюджет района из бюджетов городских и сельских поселений муниципального района на основании соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

Фактические расходы бюджета муниципального образования Лужского района Ленинградской области на обеспечение деятельности КСП в 2024 году составили 6019,5 тысяч рублей, из которых 1151,9 тысяч рублей – за счет межбюджетных трансфертов. Остаток межбюджетных трансфертов по соглашениям в сумме 298,2 тыс. рублей образовался в связи с наличием вакантных должностей и был возвращен в бюджеты городских и сельских поселений в январе 2025 года.

11. Приоритетные задачи на 2025 год

В 2025 году Контрольно-счетная палата, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ленинградской области и Лужского района.

Одними из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году будут являться:

- проведение мониторинга дебиторской и кредиторской задолженности, принятие мер по ее взысканию;
- соблюдение принципов открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты;
- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, Ленинградской области, информации, содержащейся в открытых базах данных, информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

Также актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты является дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в ее деятельности.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, правоохрательными органами.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещен план работы КСП на 2025 год, в соответствии с которым будут осуществляться контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.