



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЛУЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 20 декабря 2021 г. № 3890

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Лужского муниципального района Ленинградской области на 2022 год

В целях реализации п. 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, администрация Лужского муниципального района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Лужского муниципального района Ленинградской области на 2022 год (приложение).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Лужского муниципального района – председателя КУМИ Голубева А.В.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава администрации  
Лужского муниципального района

Ю.В. Намлиев

Разослано: КУМИ – 3 экз., прокуратура.

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Лужского муниципального района  
от 20.12.2021 № 3890  
(приложение)

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории Лужского муниципального района Ленинградской области  
на 2022 год

Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Лужского муниципального района Ленинградской области на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Данная Программа направлена на достижение общественно значимых результатов посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального  
земельного контроля, описание текущего развития профилактической  
деятельности контрольного органа, характеристика проблем,  
на решение которых направлена Программа

Достаточно большое количество ежегодно выявляемых нарушений земельного законодательства свидетельствует о необходимости продолжения активной работы в области муниципального земельного контроля. Вместе с тем, учитывая значительный объем плодотворной работы проделанной, в том числе в 2021 году, можно с уверенностью сказать об устойчивой положительной динамике в урегулировании земельных правоотношений и постепенном возрастании роли муниципального земельного контроля в сфере землепользования.

Администрацией Лужского муниципального района Ленинградской области за 9 месяцев 2021 года проведено 335 проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации, 6 из которых, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; 329 – в отношении граждан.

В Управление Росреестра по Ленинградской области и в Северо-Западное межрегиональное управление Россельхознадзора за 9 месяцев 2021 года направлены материалы по 206 проверкам с признаками нарушений земельного законодательства.

В 2022 году с целью профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации Лужского муниципального района Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а именно:

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального Интернет-сайта Администрации об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

С учетом запланированных на 2022 год при осуществлении муниципального земельного контроля профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала Лужского муниципального района Ленинградской области.

## Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- 4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;
- 5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;
- 2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном Интернет-сайте Администрации соответствующих руководств в целях недопущения вышеуказанных нарушений.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

- 1) принцип понятности – предоставление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);
- 2) принцип информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;
- 3) принцип обязательности – строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;
- 4) принцип полноты охвата – привлечение к настоящей Программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;
- 5) принцип релевантности – самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального

контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности – анализ и актуализация настоящей Программы;

7) принцип периодичности – обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

### Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций на официальном сайте Администрации	в течение 2022 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	размещения на официальном сайте Администрации доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы

1	2	3	4
	<p>размещения на официальном сайте Администрации письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом</p>	<p>в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц</p>	<p>местного самоуправления</p> <p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>размещения на официальном сайте Администрации ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю</p>	<p>в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>2.</p>	<p>Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции</p>	<p>Ежегодно, не позднее 1 июля 2022 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>3.</p>	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях</p>	<p>В соответствии с российским законодательством</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
<p>4.</p>	<p>Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц</p>	<p>По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>

1	2	3	4
5.	Разработка и утверждение Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Лужского муниципального района Ленинградской области на 2023 год	Не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

#### Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Основными показателями эффективности и результативности Программы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы приведен в таблице № 2.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет первый заместитель главы Администрации – председатель комитета по управлению муниципальным имуществом Голубев А.В.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе (таблица № 3).

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Таблица № 2

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Функции	Контакты
1.	Васина Людмила	Заведующий отделом по земельным ресурсам	Организация и координация	8 (81372) 2-37-63 kumizem@adm.luga.ru

	Анатольевна	комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации	деятельности по реализации Программы	
2.	Багирли Тамара Ильгар кызы	Специалист отдела по земельным ресурсам комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (81372) 2-83-62 kumizem@adm.luga.ru

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального

земельного контроля.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	Ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Лужского муниципального района Ленинградской области на 2022 год	2022 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00