**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области**

**на 2025 год и**

**на плановый период**

**2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Лужское городское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов Лужского городского поселения от 27.08.2019 № 263, а также с постановлением администрации Лужского муниципального района Ленинградской области от 19.06.2017 № 2331 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области основаны на положениях: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; Прогноза социально-экономического развития Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 - 2027 годы; Бюджетного прогноза Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на период до 2029 года, утвержденного постановлением администрации Лужского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2023 № 4317.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

1. Основные направления налоговой политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики разработаны с учетом посланий и поручений Президента Российской Федерации Российской Федерации, а также в соответствии с «Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

1. **Наиболее значимые изменения налогового законодательства, влияющие на доходную часть бюджета поселения**

1.1. Оптимизация налогового администрирования.

В целях упрощения порядка расчетов налогоплательщиков с бюджетом, а также оптимизации состояния расчетов плательщиков с бюджетом по налоговым платежам с 1 января 2023 года налоги и взносы перечисляются единым налоговым платежом на единый налоговый счет в Федеральном казначействе.

В целях минимизации рисков, обусловленных введенными налоговыми новациями, в Ленинградской области осуществляется информационный обмен с территориальными налоговыми органами и муниципальными образованиями по соответствующим направлениям.

1.2. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, а также налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

Мероприятия по начислению налога на имущество физических лиц за 2023 год проведены налоговыми органами с учетом изменения с 1 января 2022 года кадастровой стоимости объектов недвижимости в результате проведенной оценки.

1.3 Решениями представительного органа Лужского городского поселения Лужского муниципального района в отношении земельного налога дополнительно к налоговым льготам действующим в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации установлена льгота для членов многодетной семьи в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 1200 квадратных метров площади земельного участка, предоставленного на основании областных законов Ленинградской области от 14 октября 2008 г. N 105-оз и от 17 июля 2018 г. N 75-оз, находящегося в собственности налогоплательщика (членов многодетной семьи).

Решениями представительного органа Лужского городского поселения Лужского муниципального района в отношении налога на имущество физических лиц, в качестве антикризисной меры, с 2022 году ставка налога на имущество физических лиц в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в качестве меры поддержки понижена до 1%.

1.4 Оптимизация налоговых расходов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации принято постановление администрации Лужского муниципального района Ленинградской области от 07.02.2020 № 383 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Лужское городское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области и муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области».

Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Лужское городское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области и муниципального образования Лужский муниципальный район Ленинградской области (далее – Муниципальные образования), осуществления оценки налоговых расходов Муниципальных образований.

**2. Основной целью проводимой налоговой политики** является рост доходной части бюджета.

Для решения указанной цели необходимо проведение мероприятий по следующим направлениям:

1. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

2. В рамках проведения мероприятий по наращиванию налогового потенциала необходимо продолжить:

- работу по легализации заработной платы, повышению ее уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- систематическую работу с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

-выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, но не зарегистрированных в налоговом органе;

-контроль за регистрацией обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- администрирования неналоговых поступлений.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета поселения, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств бюджета в полном объеме.

**II. Итоги реализации бюджетной политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области**

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в решение о бюджете Лужского городского поселения Лужского муниципального района. В 2024 году планируется подготовить 3 проекта решений о внесении изменений в параметры бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

Для повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о бюджете потребовалось внесение изменений в бюджетное законодательство в части расширения перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

Таким образом, исполнение бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области характеризовалось значительным ростом количества внесенных изменений в сводную бюджетную роспись Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

По результатам мониторинга качества управления муниципальными финансами, проводимого Комитетом финансов Ленинградской области, Лужскому городскому поселению Лужского муниципального района Ленинградской области присвоена степень качества управления муниципальными финансами – надлежащее качество.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области разработан Приказ комитета финансов Лужского муниципального района Ленинградской области «О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области».

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей средств бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Установлен Порядок составления и ведения кассовых планов исполнения бюджетов муниципальных образований Лужского муниципального района Ленинградской области.

Реализуются мероприятия в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации о деятельности бюджетной системы (проведение публичных слушаний по проекту отчета об исполнении бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области и по проекту решения о бюджете Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период).

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечивается регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» в 2024 году заключено Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

# **Цели и задачи бюджетной политики**

# **на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основными целями бюджетной политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на период до 2027 года являются:

1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.
2. Сохранение безопасного уровня долговой нагрузки Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.
3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.
4. **Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления.**

Одной из основных задач в рамках данного направления является внедрение и развитие проектных принципов управления и показателей результативности использования бюджетных средств. В настоящее время реализация данной задачи осуществляется посредством применения и развития программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ и национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, определяемых Президентом Российской Федерации.

С учетом результатов реализации национальных проектов, достигнутых  
к настоящему времени за период 2019-2024 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены новые национальные цели развития.

В рамках достижения новых национальных целей развития ключевой задачей бюджетной политики останется приоритетное планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и обеспечение безусловного исполнения расходных обязательств, возникающих при их реализации.

Наряду с национальными проектами важнейшим документом стратегического планирования являются муниципальные программы, содержащие комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение приоритетов, целей и решение задач социально-экономического развития.

В рамках развития проектных принципов управления в Лужском городском поселении Лужского муниципального района Ленинградской области необходимо продолжить реализацию региональных, приоритетных и отраслевых проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов национальных проектов.

1. **Сохранение безопасного уровня долговой нагрузки Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.**

Приоритетом бюджетной политики Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в 2025-2027 годах остается сохранение достигнутой высокой степени долговой устойчивости поселения. Достижение данных результатов обеспечивается за счет ограничения дефицита бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

По итогам исполнения бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области за 2023 год муниципальный долг сократился и составил 5 438 096,00 рублей. Уменьшение объема муниципального долга связано с плановым погашением бюджетного кредита, привлеченного из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с Соглашением № 3 от 29 июня 2017 года «О реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету муниципального образования Лужское городское поселение Лужского муниципального района Ленинградской области до 1 января 2017 года» в 2024 году муниципальный долг в сумме 5 438 096,00 рублей досрочно погашен.

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на экономически безопасном уровне.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

1. Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета:

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях оперативного реагирования на возникающий риски и повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

-  заключение соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области».

2. Повышение эффективности и качества бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:

– завершение реализации в 2025 году региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах».

1. Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов:

- внедрение и применение федеральных стандартов бухгалтерского учета в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы.

4. Повышение эффективности расходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

В рамках повышения эффективности расходов бюджета осуществляется работа по укреплению финансовой дисциплины не только муниципального образования, но и главных распорядителей бюджетных средств.

Основные приоритеты расходования средств бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов направлены на решение следующих задач: выполнение действующих обязательств социального характера; благоустройство территории поселения, включая озеленение и освещение, ремонт и содержание дорог; ремонт и модернизация объектов коммунального хозяйства; обеспечение сокращения непригодного для проживания жилого фонда; непринятие новых расходных обязательств, которые не относятся к установленным приоритетам развития Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

При планировании бюджетных ассигнований к приоритетным расходам следует относить:

- обеспечение реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации;

- выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений;

- оплату жилищно-коммунальных услуг муниципальными учреждениями.

# **IV.****Прогноз основных параметров проекта бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

# **Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области**

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитан исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета на 2025 год и на плановый период до 2027 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие в период составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2025 года.

**Основные подходы к формированию расходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области сформированы с учетом следующих факторов.

В целях установления должностных окладов работникам муниципальных учреждений Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области с 01.01.2025 года применена расчетная величина 14 105 рублей.

Месячные должностные оклады работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, проиндексированы на 15% с 01.01.2025 года.

Расходы на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» запланированы в полном объеме с учетом индексации расчетной величины.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных расходов запланированы с ростом на 4,7% от уровня 2024 года.

Прочие бюджетные ассигнования запланированы с ростом на 4,5% от уровня 2024 года.

Основные параметры бюджета Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.